

Panamá, 26 de noviembre de 2025  
**Memo N° DVG-MG-10953-2025**

Para: **DINOSKA MONTALVO**  
Ministra de Gobierno

C: **GLADYS CEDEÑO**  
Directora de Administración y Finanzas

De:   
**JUAN FRANCISCO BORRELL**  
Viceministro de Gobierno



Asunto: Remisión de Informe de misión a Costa Rica-Heredia (VIII Reunión del MIRPS) para Visto Bueno de Su Excelencia.

En cumplimiento de lo establecido en el Artículo 301 de la Ley No. 454 del 14 de noviembre de 2024, "Por la cual se dicta el Presupuesto General del Estado para la Vigencia Fiscal 2025", y en atención al Memorando No. 10248-2025 de la Dirección de Administración y Finanzas, mediante el cual se solicita la remisión del informe correspondiente a las misiones oficiales realizadas al exterior, me permito remitir el Informe Sustantivo de Misión Oficial en el Exterior relativo a mi participación en la VIII Reunión del MIRPS, para su visto bueno y posterior envío a la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información (ANTAI).


Adjunto encontrará el documento que recoge las gestiones realizadas.

Sin otro particular, reitero mi consideración y respeto.

GOBIERNO NACIONAL  
★ CON PASO FIRME ★

DESPACHO DEL  
VICEMINISTRO

**RECIBIDO**

Por:   
Fecha: 11/12/2025  
Hora: 12:56 pm

MINISTERIO DE GOBIERNO

MINISTERIO DE GOBIERNO  
Dirección de Administración y Finanzas  
**11 DIC 2025**  
Recibido por:   
Hora: 3:22

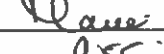
GOBIERNO NACIONAL  
★ CON PASO FIRME ★

MINISTERIO DE GOBIERNO  
DESPACHO DE LA MINISTRA

JFB/mc

**01 DIC 2025**

**RECIBIDO**

Firma:   
Hora: 9:55

2025: Año de la Alfabetización Constitucional

Condado Business Center, entrada de Condado del Rey, Vía Ricardo J. Alfaro  
Tel: (507) 512-2000 www.mingob.gob.pa

INFORME SUSTANTIVO DE MISIÓN OFICIAL EN EL EXTERIOR

A ser completado y presentado ante la Dirección Administrativa, por el funcionario designado para atender una misión oficial  
(Artículo 301 de la Ley No. 454 del 14 de noviembre de 2024 "Por la cual se dicta el Presupuesto General del Estado para la Vigencia Fiscal 2025)

Nombre completo del funcionario (a): Juan Francisco Borrell

Número de cédula: 8-718-859

Cargo: Viceministro de Gobierno

No. de planilla: 002

No. de posición: 02

Evento o asignación: VIII Reunión Anual del MIRPS

Fecha del evento: del 25 de noviembre de 2025 al 25 de noviembre de 2025.  
(Especifique la fecha de inicio y culminación de la actividad o reuniones; excluya días de viaje)

Fecha de salida de Panamá: 24 de noviembre de 2025.

Fecha de retorno a Panamá: 25 de noviembre de 2025.

Pais/paises: Costa Rica

Monto total del viático asignado: 0.00  
(No incluye costo del pasaje)

INFORMACIÓN SUSTANTIVA DE LA MISIÓN OFICIAL

Objetivo de la participación en la misión (si se trata de capacitación debe adjuntar el certificado que le fue otorgado a su nombre):  
Analizar el contexto y las tendencias regionales en materia de protección internacional, desplazamiento interno y retornos con necesidades de protección, con miras a fortalecer la respuesta integral de los Estados miembros, definir prioridades de trabajo y articular con otros mecanismos regionales.

Evaluar los progresos en la implementación de los compromisos nacionales y regionales del MIRPS, destacando buenas prácticas, aprendizajes y oportunidades de articulación con actores clave como la Plataforma de Apoyo al MIRPS, liderada por el Gobierno de Colombia en 2025, así como la sociedad civil, incluidas las organizaciones lideradas por personas refugiadas, el sector privado, y la academia.

Reafirmar el compromiso político y regional con el MIRPS como plataforma de cooperación, mediante la presentación de documentos técnicos elaborados en 2025, la adopción de la Reforma de la Carta Estatutaria y de la Declaración de San José, así como el traspaso de la Presidencia Pro-Tempore de Costa Rica a El Salvador.

El impacto en las funciones bajo su responsabilidad será a:

Corto Plazo

Mediano Plazo

Largo Plazo

Presentado por: Juan Francisco Borrell

Firma: 

Fecha: 26/11/2025

Vo.Bo. máxima autoridad institucional 



PARA USO DE LA DIRECCIÓN DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS

Fecha de recibido: 11/12/25 ¿Cumple el término de entrega?

SI  NO

\*Dentro del término de 30 días calendarios desde la fecha de regreso al país

Deben enviar el informe al correo: [informesustantivo@antai.gob.pa](mailto:informesustantivo@antai.gob.pa)

Debe ser publicado en la plataforma de Monitoreo de Transparencia Activa, en la sección correspondiente a viáticos internacionales punto 11.5

## INFORME DE MISIÓN

### VIII Reunión Anual del MIRPS 2025

**Jefe de Delegación de Panamá:** S.E. Juan Francisco Borrell, Viceministro de Gobierno

**Lugar:** Costa Rica-Heredia

**Fecha:** 25 de noviembre de 2025

#### Objetivos de la Misión

Analizar el contexto y las tendencias regionales en materia de protección internacional, desplazamiento interno y retornos con necesidades de protección, con miras a fortalecer la respuesta integral de los Estados miembros, definir prioridades de trabajo y articular con otros mecanismos regionales.

Evaluar los progresos en la implementación de los compromisos nacionales y regionales del MIRPS, destacando buenas prácticas, aprendizajes y oportunidades de articulación con actores clave como la Plataforma de Apoyo al MIRPS, liderada por el Gobierno de Colombia en 2025, así como la sociedad civil, incluidas las organizaciones lideradas por personas refugiadas, el sector privado, y la academia.

Reafirmar el compromiso político y regional con el MIRPS como plataforma de cooperación, mediante la presentación de documentos técnicos elaborados en 2025, la adopción de la Reforma de la Carta Estatutaria y de la Declaración de San José, así como el traspaso de la Presidencia Pro-Témpore de Costa Rica a El Salvador.

#### Desarrollo de la Misión

La participación de Panamá se concentró en los espacios de alto nivel en los que se expusieron resultados regionales, se sostuvieron diálogos políticos y se revisaron compromisos conjuntos. La jornada abrió con intervenciones multilaterales que reafirmaron la necesidad de cooperación regional, la responsabilidad compartida y el fortalecimiento de capacidades estatales.

#### Intervención de Panamá en la Sesión sobre Recepción, Admisión y Acceso a Derechos:

Intervinimos como representante de Panamá en la sesión dedicada a la recepción, admisión y acceso efectivo a derechos de personas refugiadas, solicitantes de asilo, desplazadas internas, retornadas y apátridas.

Destacamos: El fortalecimiento institucional de la ONPAR y de los mecanismos de gestión de casos; La modernización progresiva de procesos de determinación y documentación; La importancia de avanzar en interoperabilidad de datos para mejorar la identificación, trazabilidad y acceso a servicios, especialmente en educación, salud y protección social; El compromiso de continuar ampliando los espacios de coordinación interinstitucional, con énfasis en niñez, mujeres y poblaciones indígenas en movilidad.

En las demás sesiones centradas en soluciones duraderas, integración socioeconómica y alianzas estratégicas, Panamá sostuvo intercambios con delegaciones de la región, organismos internacionales, sector privado y academia.

#### **Aprobación de instrumentos regionales**

Panamá acompañó la adopción de:

**La Reforma de la Carta Estatutaria**, que moderniza la estructura funcional del MIRPS.

**La Declaración de Heredia**, que reafirma los compromisos regionales en materia de protección internacional y soluciones.

Ambos instrumentos representan un paso relevante para la consolidación de la gobernanza regional.

#### **Transición de la Presidencia Pro-Témpore**

Panamá presenció el traspaso formal de la Presidencia Pro-Témpore del MIRPS de Costa Rica a El Salvador, reafirmando su apoyo al liderazgo regional y destacando la importancia de la continuidad técnica en las agendas de protección y soluciones.

#### **Resultados para Panamá**

##### **Posicionamiento político**

Expusimos los avances del país, reforzando el rol de Panamá como actor comprometido con la protección internacional.

##### **Fortalecimiento de alianzas**

Se consolidaron vínculos con OEA, ACNUR, OIT, ONU Mujeres y otros cooperantes estratégicos y se exploraron posibilidades de ampliar asistencia técnica especializada para interoperabilidad de datos, integración y fortalecimiento institucional.

##### **Oportunidades de cooperación futura**

La reunión anual pudo potenciar los nuevos proyectos vinculados a integración socioeconómica, documentación y reducción de tiempos en determinación.

#### **Conclusión**

La misión de Panamá a la VIII Reunión Anual del MIRPS 2025 cumplió plenamente sus objetivos. Se fortaleció el posicionamiento regional del país, se consolidaron relaciones estratégicas y se reafirmó el compromiso nacional con la protección y las soluciones duraderas para las personas refugiadas, solicitantes de asilo, apátridas y otras poblaciones en movilidad.

El acompañamiento a la adopción de los instrumentos regionales y la participación activa en cada segmento de diálogo permiten avanzar en una agenda nacional alineada con los estándares internacionales y con los compromisos regionales del MIRPS.



# VIII Reunión Anual

MIRPS 2025



Heredia, 25 de noviembre, 2025

## AGENDA

Hora	Actividad
9:00 a.m.	<b>Sesión de apertura</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Dra. Betilde Muñoz-Pogossian, Directora del Departamento de Acceso a Derechos, Organización de los Estados Americanos</li> <li>• S.E. Albert Ramdín, Secretario General de la Organización de los Estados Americanos (<i>intervención en video</i>)</li> <li>• S.E. Mauricio Jaramillo Jassir, Viceministro de Asuntos Multilaterales, Ministerio de Relaciones Exteriores, Gobierno de la República de Colombia</li> <li>• S.E. Filippo Grandi, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR)</li> <li>• Embajador Alejandro Solano, Viceministro de Asuntos Multilaterales, Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, Gobierno de la República de Costa Rica</li> <li>• Señor Mario Zamora, Ministro de Gobernación, Policía y Seguridad Pública, Gobierno de la República de Costa Rica</li> </ul>
9:35 a.m.	Fotografía oficial de Jefaturas de Delegación de países MIRPS, Presidencia de la Plataforma de Apoyo al MIRPS y Secretaría Técnica MIRPS
9:40 a.m.	Receso
9:55 a.m.	Video MIRPS 2025
10:00 a.m.	<b>Resultados del MIRPS en 2025: logros y lecciones aprendidas</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Sesión 1: Recepción, admisión y acceso efectivo a derechos para las personas refugiadas, solicitantes de asilo, desplazadas internas, retornadas y apátridas</b>  <b>Moderación: Sra. Brigitte Witzel, Analista Sénior de Políticas, Dirección de Asilo - Inmigración, Refugiados y Ciudadanía de Canadá (IRCC)</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ S.E. Cindy Mariella Portal, Viceministra de Diáspora y Movilidad Humana de El Salvador</li> <li>○ S.E. Juan Francisco Borrell, Viceministro de Gobierno de Panamá</li> <li>○ Emb. Jessica Mendoza, Directora General de Asuntos Consulares y Migratorios, Ministerio de Relaciones Exteriores, Gobierno de Guatemala</li> <li>○ Sra. Guadalupe Sandoval, Directora General de Protección al Hondureño Migrante, Gobierno de Honduras</li> <li>○ Sra. Cindy Molina, Jefa de la Unidad de Refugio, Gobierno de Costa Rica</li> <li>○ Sra. Daniela Gutierrez, Coordinadora Regional de Protección a Migrantes y Desplazados Internamente. Comité Internacional de la Cruz Roja</li> <li>○ Sr. Juan Carlos Méndez, Asesor Senior Regional para América Latina y el Caribe. Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres</li> </ul> </li> <li>• <b>Sesión 2: Soluciones duraderas e integración de personas en situación de desplazamiento</b>  <b>Moderación: Sra. Allegra Baiocchi, Coordinadora Residente Sistema de las Naciones Unidas en Costa Rica</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ S.E. Víctor Sánchez Colín, Embajador de México en Costa Rica</li> <li>○ Emb. Jessica Mendoza, Directora General de Asuntos Consulares y Migratorios, Ministerio de Relaciones Exteriores, Gobierno de Guatemala</li> <li>○ Sr. Nikolai Zelaya, Director del Departamento de Refugiados de Belice</li> <li>○ Sr. Leonardo Ferreira, Director Adjunto de la Oficina de la OIT para América Central, Haití, Panamá y República Dominicana</li> <li>○ Sra. Gabriela Mata Marín, Coordinadora de Programas para Costa Rica, ONU Mujeres</li> </ul> </li> </ul>





# VIII Reunión Anual

MIRPS 2025



11:00 a.m.	<p><b>La Plataforma de Apoyo al MIRPS y otros aliados estratégicos: movilización de alianzas, recursos y compromisos para fortalecer la protección y soluciones en la región</b> <i>Moderación: Sr. Leonardo González Guzmán, Coordinador, Grupo Interno de Trabajo (GIT) Determinación de la Condición de Refugiado, Secretaría Técnica de la CONARE, Gobierno de Colombia, Presidencia de la Plataforma de Apoyo al MIRPS 2025</i></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Sr. Leonardo González Guzmán, Coordinador, Grupo Interno de Trabajo (GIT) Determinación de la Condición de Refugiado, Secretaría Técnica de la CONARE</li><li>• S.E. Juan Ignacio Morro Villacián, Embajador de España a Costa Rica</li><li>• S.E. Pierre-Louis Lempereurm, Embajador de la Unión Europea a Costa Rica</li><li>• S.E. Hadja Lahbib, Comisaria Europea de Igualdad, Preparación y Gestión de Crisis, Unión Europea (intervención en video)</li><li>• S.E. Bolívar Vicente Torres Cevallos, Embajador de Ecuador a Costa Rica</li><li>• Sra. Dana Cryderman, Encargado de Negocios, Embajada de Canadá en Costa Rica</li><li>• Sr. Emilio Yáñez Bravo, Cónsul, Embajada de Chile en Costa Rica</li><li>• Sra. Ana Aguilera, Especialista Senior en Migraciones y Desplazamiento Forzado, Banco Mundial</li><li>• Sr. Felipe Muñoz, Jefe de la Unidad de Migración, Banco Interamericano de Desarrollo (intervención en video)</li><li>• Sra. Maria Moita, Directora Regional, Organización Internacional para las Migraciones</li></ul>
11:45 a.m.	<p><b>Impacto regional del Fondo MIRPS en la OEA</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Sra. Claudia González Bengoa, Jefa de la Sección de Migración y Protección, Departamento de Acceso a Derechos, Organización de los Estados Americanos</li><li>• Video de impacto de proyecto Fondo MIRPS en El Salvador</li></ul>
11:50 a.m.	<p><b>Resultados compartidos: contribuciones de la sociedad civil, las organizaciones lideradas por personas refugiadas, el sector privado y la academia al MIRPS</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Sra. Ana Valle, Presidenta de Asociación de Nicaragüenses en México y Coordinación Regional del Mecanismo de Diálogo de la Sociedad Civil</li><li>• Sr. Javier Córdoba Soto, Representante de la Universidad Internacional de las Américas, Mecanismo de Diálogo de la Academia</li><li>• Sr. Jacobo Riba, Director, Cámara de Comercio de Costa Rica</li></ul>
12:10 p.m.	<p><b>Adopción de la Reforma de la Carta Estatutaria y de la Declaración de Heredia</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Señor Omer Badilla, Viceministro de Gobernación y Policía, Gobierno de la República de Costa Rica</li></ul>
12:15 p.m.	<p><b>Traspaso de la Presidencia Pro-Témpore del MIRPS y entrega del estandarte</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Embajador Alejandro Solano, Viceministro de Asuntos Multilaterales, Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto, Gobierno de la República de Costa Rica</li><li>• S.E. Cindy Mariella Portal, Viceministra de Diáspora y Movilidad Humana de El Salvador</li></ul>
12:25 p.m.	<p><b>Palabras de cierre</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Señor Mario Zamora, Ministro de Gobernación, Policía y Seguridad Pública, Gobierno de la República de Costa Rica</li></ul>
1:00 p.m.	<b>Almuerzo oficial</b>
2:30 p.m.	<b>Reuniones bilaterales</b>

